

Datum: 1 juli 2024  
Onderwerp: Klokkenluidersregeling Martinusstichting  
Ref: MSB-2433

## **Klokkenluidersregeling Martinusstichting**

**Regeling inzake het omgaan met een vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht ('Klokkenluidersregeling PO Martinusstichting voor speciaal en voortgezet speciaal onderwijs').**

### **Inleiding**

De regeling betreffende het omgaan met een vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht binnen de Martinusstichting biedt een beschrijving van de procedure die gevolgd moet worden wanneer een (op redelijke gronden gebaseerd) vermoeden van een misstand of een inbreuk op Unierecht bestaat.

Op 18 februari 2023 is de Wet bescherming klokkenluiders in werking getreden. Een belangrijk gevolg van de Richtlijn en dus ook van de wet is dat klokkenluiders niet meer verplicht zijn om kwesties eerst intern (bij de werkgever) te melden, maar er ook voor kunnen kiezen die extern te melden (bij een autoriteit) of zelfs direct een kwestie openbaar te maken.

De regeling biedt duidelijkheid over zorgvuldigheidseisen en biedt de melder bescherming tegen benadeling. De regeling brengt hiermee tot uitdrukking dat het melden van een misstand of inbreuk gezien wordt als een bijdrage aan het verbeteren van het functioneren van de organisatie en dat de melding serieus zal worden onderzocht.

De onderhavige regeling is niet bedoeld voor persoonlijke klachten van melders en moet onderscheiden worden van de 'Klachtenregeling', de geschillenregeling medezeggenschap, 'Integriteitscode' en de 'Regeling ter voorkoming van seksuele intimidatie, agressie, geweld (waaronder pesten) en discriminatie'.

### **Voorbeelden**

Op de website [huisvoorklokkenluiders.nl](https://huisvoorklokkenluiders.nl) worden voorbeelden gegeven van maatschappelijke misstanden:

Er moet sprake zijn van een of meer van de volgende kenmerken:

- Er is sprake van overtreding van de wet of op grond van een wettelijk voorschrift opgestelde interne regels vastgesteld door de werkgever;
- Er is gevaar voor de volksgezondheid;
- Er is gevaar voor de veiligheid van personen;
- Er is gevaar voor de aantasting van het milieu;
- Er is gevaar voor het goed functioneren van de organisatie als gevolg van onbehoorlijk handelen of nalaten.

Ook worden genoemd:

- Corruptie
- Discriminatie en intimidatie op de werkplek
- Overtredingen van de wet en misdaden
- Schendingen van mensenrechten
- Fraude
- Wanbeheer of slecht bestuur
- Handel door insiders
- Verkeerde verwerking van gegevens

In al deze gevallen moet het maatschappelijk belang in het geding zijn.

## Begripsbepalingen en Algemene Bepalingen

### Artikel 1

#### 1.A. Begripsbepalingen

In deze regeling wordt verstaan onder:

<i>Adviseur:</i>	Een persoon die uit hoofde van zijn functie een geheimhoudingsplicht heeft en die door een melder in vertrouwen wordt geraadpleegd over een vermoeden van een misstand;
<i>Bevoegd gezag:</i>	de (onderwijs)rechtspersoon, die voor de toepassing van deze regeling wordt vertegenwoordigd door de uitvoerend bestuurder;
<i>Externe derde:</i>	iedere organisatie of vertegenwoordiger van een organisatie die naar het redelijk oordeel van de melder in staat mag worden geacht direct of indirect de vermoede misstand te kunnen oplossen of doen oplossen, zoals bedoeld in artikel 4 lid 4;
<i>Externe instantie:</i>	de instantie die naar het redelijk oordeel van de melder het meest in aanmerking komt om de externe melding van het vermoeden van een misstand bij te doen;
<i>Huis:</i>	het Huis voor Klokkenluiders bedoeld in artikel 3 van de Wet bescherming klokkenluiders (Staatsblad 2016 – nr. 147 en 148), dat openstaat voor werknemers en personen die in een werkgerelateerde context activiteiten verrichten voor een organisatie;
<i>Inbreuk op het Unierecht:</i>	handeling of nalatigheid die: a) onrechtmatig is en betrekking heeft op Uniehandelingen en beleidsterreinen die binnen het in artikel 2 van de richtlijn bedoelde materiële toepassingsgebied vallen; of b) het doel of de toepassing ondermijnt van de regels in de Uniehandelingen en beleidsterreinen die binnen het in artikel 2 van de richtlijn bedoelde materiële toepassingsgebied vallen.
<i>Informatie over een inbreuk:</i>	informatie, waaronder redelijke vermoedens, over feitelijke of mogelijke inbreuken op het Unierecht, die hebben plaatsgevonden of zeer waarschijnlijk zullen plaatsvinden binnen de organisatie waar de melder werkt of heeft gewerkt of binnen een andere organisatie waarmee de melder uit hoofde van zijn werk in contact is geweest, alsmede over pogingen tot het verhullen van dergelijke inbreuken;
<i>Melder:</i>	de werknemer en personen die in een werkgerelateerde context activiteiten verrichten voor de Martinusstichting;
<i>Melding:</i>	het melden door melder van een vermoeden van een misstand of een inbreuk op het recht van de Europese Unie (het Unierecht);
<i>Richtlijn:</i>	Richtlijn (EU) 2019/1937 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2019 (PbEU 2019, L 305);
<i>Toezichthouder:</i>	in deze regeling de personen die als niet-uitvoerend bestuurders belast zijn met het interne toezicht op de uitvoerend bestuurder;
<i>Vertrouwenspersoon:</i>	de onafhankelijke vertrouwenspersoon integriteit die speciaal belast is met de afhandelingen van meldingen van melder;

#### **Martinusstichting**

Aleyda van Raephorstlaan 243  
3054 CR Rotterdam

010 42 23 517  
bestuur@zmlk.nl

*Vermoeden van een misstand of inbreuk op het Unierecht:* het vermoeden van de melder, dat binnen de organisatie waarin hij werkt of heeft gewerkt of bij een andere organisatie indien hij door zijn werkzaamheden met die organisatie in aanraking is gekomen, sprake is van een misstand voor zover:

- a. Het vermoeden gebaseerd is op redelijke gronden, die voortvloeien uit de kennis die de melder in de organisatie heeft opgedaan of voortvloeien uit de kennis die de melder heeft gekregen door zijn werkzaamheden bij een andere organisatie, en
- b. Het maatschappelijk belang in het geding is bij:
  1. De schending van een wettelijk voorschrift, waaronder een strafbaar feit;
  2. Een gevaar voor de volksgezondheid;
  3. Een gevaar voor de veiligheid van personen;
  4. Een gevaar voor de aantasting van het milieu;
  5. Een gevaar voor het goed functioneren van de organisatie als gevolg van een onbehoorlijke wijze van handelen of nalaten;
  6. Een schending van andere regels dan een wettelijk voorschrift;
  7. Een verspilling van overheidsgeld;
  8. Het bewust achterhouden, vernietigen of manipuleren van informatie over de onder 1 tot en met 7 hierboven genoemde feiten.

*Werkgerelateerde context:* huidige of vroegere werkgerelateerde activiteiten in de publieke of private sector waardoor, ongeacht de aard van die werkzaamheden, personen informatie kunnen verkrijgen over inbreuken op het Unierecht of misstanden en waarbij die personen te maken kunnen krijgen met benadeling indien zij dergelijke informatie zouden melden;

*Werknemer:* degene die krachtens arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht of publiekrechtelijke aanstelling arbeid verricht of heeft verricht dan wel degene die anders dan uit dienstbetrekking arbeid verricht of heeft verricht.

### **1.B. Algemene bepalingen**

Deze regeling is van toepassing op alle melders en heeft als doel hen en mensen die een melder bijstaan (zoals een vertrouwenspersoon of vakbondsvertegenwoordiger) en de betrokken derden (bijvoorbeeld een collega of familielid die verbonden is met een melder) zonder gevaar voor hun (rechts)positie de mogelijkheid te bieden te melden over een vermoeden van een misstand binnen de organisatie of het melden van informatie over inbreuken op het Unierecht.

Deze regeling is niet bedoeld voor klachten van persoonlijke aard van een melder, ook niet voor kritiek op gemaakte beleidskeuzes of voor gewetensbezwaren.

De melder die een melding maakt van een vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht dient niet uit persoonlijk gewin te handelen.

#### **Martinusstichting**

Aleyda van Raephorstlaan 243  
3054 CR Rotterdam

010 42 23 517  
bestuur@zmlk.nl

De melder die een melding maakt van een misstand of een inbreuk op het Unierecht waar hijzelf bewust aan heeft deelgenomen, is niet gevrijwaard van sancties.

## **Informatie, advies en ondersteuning**

### **Artikel 2**

1. De melder kan een adviseur in vertrouwen raadplegen over een vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht.
2. In overeenstemming met lid 1 kan de melder de vertrouwenspersoon verzoeken om informatie, advies en ondersteuning inzake het vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht.
3. In overeenstemming met lid 1 kan de melder een beroep doen op de adviestaak van het Huis, bijvoorbeeld een verzoek om informatie, advies en ondersteuning inzake het vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht.

## **Interne melding**

### **Artikel 3**

1. Melder kan een vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht intern melden:
  - Bij het bevoegd gezag (uitvoerend bestuurder) of;
  - Indien het vermoeden van een misstand het bevoegd gezag bij de intern toezichthouder;
  - Bij de onafhankelijke vertrouwenspersoon.

Melding aan de vertrouwenspersoon kan ook plaatsvinden naast melding aan het bevoegd gezag dan wel een van de toezichthoudende bestuurders.

2. Indien melder het vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht alleen bij de vertrouwenspersoon heeft gemeld, brengt deze - met uitdrukkelijke instemming van de melder - het bevoegd gezag dan wel diens intern toezichthouder op de hoogte met vermelding van de datum waarop de melding ontvangen is, zij het op een met melder overeengekomen wijze en tijdstip. De identiteit van de melder moet geheim blijven, en kan alleen vrijgegeven worden mits uitdrukkelijke toestemming van de melder.
3. Het bevoegd gezag dan wel diens intern toezichthouder legt de schriftelijke dan wel de mondelinge melding met de datum waarop deze ontvangen is schriftelijk vast in een daarvoor ingericht register<sup>1</sup> en laat die vastlegging voor akkoord tekenen door de melder (dan wel de vertrouwenspersoon), die daarvan een gewaarmerkt afschrift ontvangt. Het "klokkenluidersregister" is te vinden op sharepoint onder "bestuur".

---

<sup>1</sup> Het bevoegd gezag/de werkgever moet de meldingen over misstanden of inbreuken op een goede manier registreren. De gegevens over een melding mogen niet langer worden opgeslagen dan nodig is om aan wet- en regelgeving te voldoen. Als een melding wordt gedaan via de telefoon of een ander spraakberichtsysteem, moet deze melding worden geregistreerd door:

- het gesprek op te nemen en als zodanig op te slaan;
- door een nauwkeurige schriftelijke weergave (transcriptie) van het gesprek op te slaan.

Wil het bevoegd gezag/de werkgever het gesprek opnemen, dan moet de melder van tevoren toestemming geven. Wordt er een schriftelijke weergave opgeslagen, dan moet de melder de kans krijgen om de schriftelijke weergave te controleren, eventueel te corrigeren en goed te keuren.

4. De melder die het vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht meldt en degene(n) aan wie het vermoeden van de misstand of een inbreuk op het Unierecht is gemeld, behandelen de melding vertrouwelijk. Zonder toestemming van het bevoegd gezag dan wel diens intern toezichthouder wordt geen informatie verschaft aan derden binnen of buiten de organisatie. Bij het verschaffen van informatie zal de identiteit van de melder niet worden genoemd en zal de informatie zo worden verstrekt dat de anonimiteit van de melder gewaarborgd blijft.

## **Externe melding**

### **Artikel 4**

1. Indien de melder geen interne melding wil doen bij het bevoegd gezag dan wel diens intern toezichthouder, heeft melder altijd de mogelijkheid rechtstreeks een externe melding te doen.
2. De melder kan ook na een interne melding een externe melding doen indien:
  - a. De melder het niet eens is met het besluit dan wel het standpunt van het bevoegd gezag als bedoeld in artikel 5 lid 3 respectievelijk lid 4 en van oordeel is dat het vermoeden of een inbreuk op het Unierecht ten onrechte terzijde is gelegd;
  - b. De melder geen standpunt heeft ontvangen binnen de termijn als bedoeld in artikel 6 lid 1, resp. lid 2 of lid 3.
3. De melder kan de externe melding doen bij een externe instantie die daarvoor naar het redelijk oordeel van de melder het meest in aanmerking komt. Onder externe instantie wordt in ieder geval verstaan:
  - a. Een instantie die is belast met de opsporing van strafbare feiten;
  - b. Een instantie die is belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens enig wettelijk voorschrift;
  - c. Een andere daartoe bevoegde instantie waar het vermoeden van een misstand kan worden gemeld, waaronder de afdeling onderzoek van het Huis.
4. Indien naar het redelijk oordeel van de melder het maatschappelijk belang zwaarder weegt dan het belang van de instelling bij geheimhouding, kan de melder de externe melding ook doen bij een externe derde die naar zijn redelijk oordeel in staat mag worden geacht direct of indirect de vermoede misstand of inbreuk te kunnen opheffen of doen opheffen.
5. Zowel in het geval van melding bij een externe instantie als melding bij een externe derde dient de melder zorgvuldig te handelen en een afweging te maken tussen het maatschappelijk belang en de belangen van de instelling, waarbij schade voor de instelling zoveel als mogelijk wordt voorkomen (voor zover die schade niet noodzakelijkerwijs voortvloeit uit het optreden tegen de misstand).

## **Ontvankelijkheid**

### **Artikel 5**

1. Het bevoegd gezag dan wel diens intern toezichthouder bevestigt de ontvangst van de melding aan de vertrouwenspersoon en/of de melder uiterlijk binnen zeven kalenderdagen.

## **Martinusstichting**

Aleyda van Raephorstlaan 243  
3054 CR Rotterdam

010 42 23 517  
bestuur@zmlk.nl

2. Het bevoegd gezag stelt, zo spoedig als redelijkerwijs mogelijk is, een onderzoek in naar het gemelde vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht, tenzij:
  - a. de melding niet gebaseerd is op redelijke gronden, of
  - b. op voorhand duidelijk is dat de melding geen betrekking heeft op een vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht als bedoeld in deze regeling.
3. Indien de melding is gedaan bij de vertrouwenspersoon verklaart de vertrouwenspersoon de melding van een vermoeden van een misstand niet-ontvankelijk indien geen sprake is van een misstand waarover de vertrouwenspersoon adviseert.
4. Indien het bevoegd gezag besluit geen onderzoek in te stellen en de melding niet-ontvankelijk verklaard wordt, brengt het bevoegd gezag de vertrouwenspersoon en betrokkene die een vermoeden van een misstand heeft gemeld, hiervan schriftelijk en met redenen omkleed op de hoogte.

## Onderzoek

### Artikel 6

1. Indien het bevoegd gezag de melding ontvankelijk heeft verklaard, doet het bevoegd gezag onderzoek naar het gemelde vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht.
2. Indien de melding bij de vertrouwenspersoon is gedaan: Ten behoeve van het onderzoek betreffende een melding van een vermoeden van een misstand is de vertrouwenspersoon bevoegd namens het bevoegd gezag alle inlichtingen in te winnen die voor de vorming van het advies noodzakelijk worden geacht. Het bevoegd gezag is verplicht de gevraagde informatie te verschaffen, dan wel behulpzaam te zijn bij de verwerving ervan.
3. Ten behoeve van het onderzoek betreffende een melding van een vermoeden van een misstand kan de vertrouwenspersoon in ieder geval het bevoegd gezag horen.
4. Indien de inhoud van de door het bevoegd gezag verstrekte informatie, vanwege het vertrouwelijke karakter, uitsluitend ter kennisneming van de vertrouwenspersoon dient te blijven, wordt dit aan de vertrouwenspersoon medegedeeld.
5. De vertrouwenspersoon kan ter verkrijging van de benodigde informatie deskundigen inschakelen.
6. In alle redelijkheid door de vertrouwenspersoon te maken kosten worden door het bevoegd gezag vergoed. Indien de kosten het te verwachten bedrag van € 2.500,- te boven gaan, vindt daarover vooraf overleg plaats met de bestuurder van de stichting.

## Advies

### Artikel 7:

1. Na het onderzoek van het bevoegd gezag legt het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen acht weken na ontvangst van de melding, de bevindingen betreffende de melding van een vermoeden van een misstand vast in een advies. In dit advies wordt schriftelijk het inhoudelijk standpunt met betrekking tot het gemelde vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht beschreven.
2. Indien de melding van een misstand is gedaan bij de vertrouwenspersoon legt de vertrouwenspersoon na het onderzoek zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen acht weken na ontvangst van de melding, zijn bevindingen betreffende de melding van een

vermoeden van een misstand vast in een advies, gericht aan het bevoegd gezag of de toezichthouder.

3. In bijzondere gevallen kan deze termijn worden verlengd met maximaal acht weken.
4. Het advies wordt in geanonimiseerde vorm en met inachtneming van het eventueel vertrouwelijk karakter van de verstrekte informatie en de terzake geldende wettelijke bepalingen, verstrekt aan de betrokkene en het bevoegd gezag danwel het toezichthoudende bestuur.
5. Indien de situatie daarom vraagt, kunnen, vooruitlopend op het advies, noodmaatregelen worden getroffen om een noodsituatie op te heffen.
6. Indien duidelijk wordt dat het standpunt niet binnen de in artikel 6 lid 1 gestelde termijn kan worden gegeven, informeert het bevoegd gezag de melder daar schriftelijk over. Daarbij wordt aangegeven binnen welke termijn de melder het standpunt tegemoet kan zien. Binnen een termijn van maximaal drie maanden na verzending van de ontvangstbevestiging, moet het bevoegd gezag de melder informatie verstrekken over de beoordeling en hoe de melding is of wordt opgevolgd (als dit aan de orde is).

## **Standpunt**

### **Artikel 8:**

1. Binnen vier weken na ontvangst van het afgegeven advies worden de betrokkene, eventueel de vertrouwenspersoon en degene(n) op wie het vermoeden van een misstand betrekking heeft, door de of namens het bevoegd gezag, schriftelijk op de hoogte gebracht van een inhoudelijk standpunt betreffende het gemeld vermoeden van een misstand. Daarbij wordt aangegeven tot welke stappen de melding heeft geleid dan wel zal leiden.
2. Genoemde termijn kan met ten hoogste vier weken worden verlengd. Het bevoegd gezag of de toezichthouder doet hiervan schriftelijk melding aan de betrokkene en eventueel de vertrouwenspersoon.

## **Rechtsbescherming**

### **Artikel 9**

1. De melder die met inachtneming van de bepalingen in deze regeling te goeder trouw en naar behoren een vermoeden van een misstand of inbreuk op het Unierecht heeft gemeld, wordt op geen enkele wijze in zijn positie benadeeld als gevolg van het melden.
2. Personen die een melder bijstaan, zoals de adviseur als bedoeld in artikel 1 lid 1a of de vertrouwenspersoon als bedoeld in artikel 1 lid 1a, die niet in dienst van de instelling is, worden op geen enkele wijze benadeeld als gevolg van het fungeren als zodanig krachtens deze regeling. Dit geldt eveneens voor betrokken derden, bijvoorbeeld een collega of familielid die verbonden is met een melder en die benadeeld kan worden in zijn werkzaamheden.

## **Openbaarheid van de regeling**

### **Artikel 10**

Het bevoegd gezag zorgt ervoor dat de regeling op een vertrouwelijke manier kan worden geraadpleegd en publiceert de regeling op de website van de schoolorganisatie.  
Het bevoegd gezag stelt alle belanghebbenden op de hoogte van de wijze waarop invulling is gegeven aan het bepaalde in lid 1.

### **Overige bepalingen**

#### **Artikel 11**

Deze regeling treedt in werking op 1 augustus 2024.  
In gevallen waarin de regeling niet voorziet, beslist het bevoegd gezag.  
Deze regeling kan worden aangehaald als 'Regeling inzake het omgaan met een vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht Martinusstichting'.

Het bevoegd gezag evalueert elke drie jaar de procedures voor de ontvangst van en de onderzoeken naar de meldingen.

Aldus vastgesteld door de Directeur-bestuurder in de vergadering van 1 juli 2024